



WO.240.12.2017.SB.1

Kraków, dnia 19 grudnia 2017 r.

Informacja dotycząca postępowania w sprawie udzielenia zamówienia publicznego

W związku z ogłoszeniem zamiaru udzielenia przez Regionalną Dyrekcję Ochrony Środowiska w Krakowie („Zamawiającego”) zamówienia publicznego polegającego na *Świadczeniu w 2018 roku usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, sortowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych*, w dniu 15 grudnia 2017 r. wpłynęły do Zamawiającego pytania dotyczące zamówienia.

Poniżej zostały podane pytania dotyczące opisu przedmiotu zamówienia oraz odpowiedzi na nie.

Pytanie nr 1

Czy Zamawiający uzna za dopuszczalne nadawanie przesyłek Zamawiającego przez wyłonionego w przetargu Wykonawcę u innego operatora pocztowego bez zawarcia z nim stosownej umowy, o której mowa w art. 35 ust. 1 Prawa pocztowego i w konsekwencji uzna za dopuszczalne świadczenie przez Wykonawcę usług w formie, w której Wykonawca w istocie jest pośrednikiem pomiędzy Zamawiającym, a innym operatorem (w tym operatorem wyznaczonym)?

W ocenie składającego zapytanie, umowa o której mowa w art. 35 Prawa pocztowego jest jedynym sposobem zapewnienia świadczenia usługi zgodnie z wymogami i potrzebami Zamawiającego, przy pełnym zachowaniu warunków konkurencyjności postępowania i jednoczesnego zapewnienia skutków, o których mowa m.in. w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, art. 17 ustawy Prawo pocztowe.

Zgodnie Art. 35. ust 1. ustawy Prawo pocztowe operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, może po przyjęciu przesyłki pocztowej powierzyć dalsze wykonanie usługi innemu operatorowi pocztowemu na podstawie umowy o współpracę zawieranej w formie pisemnej.

Istotna w przedmiotowej sprawie jest również regulacja ust. 2- zgodnie, z którą w umowie o współpracę operatorzy pocztowi określają w szczególności:

- 1) zakres współpracy;
- 2) wynagrodzenie za wykonane przez operatora pocztowego czynności związane z realizacją umowy;
- 3) zakres i sposób przekazywania informacji w sprawie zabezpieczenia przesyłek pocztowych w celu zapewnienia bezpieczeństwa obrotu pocztowego oraz zatrzymania i zabezpieczenia przesyłek pocztowych w przypadkach, o których mowa w art. 36;
- 4) zasady przekazywania operatorowi pocztowemu, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, przesyłek niedoręczalnych oraz przesyłek pocztowych, których dotyczy prawo zastawu;
- 5) zasady przekazywania przesyłek pocztowych zwróconych z powodu niewłaściwego doręczenia do oddawczej skrzynki pocztowej;
- 6) terminy wykonania przez operatora pocztowego czynności określonych w umowie;
- 7) zasady odpowiedzialności za naruszenie warunków umowy.

W świetle powyższych regulacji stwierdzić należy, iż umowa zawarta pomiędzy operatorami na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe może, a nawet powinna szczegółowo regulować zasady współpracy między stronami, w tym precyzyjnie określać terminy wykonania

przez danego operatora pocztowego (w tym operatora wyznaczonego) czynności określonych w umowie. Zatem nic nie stoi na przeszkodzie aby w pisemnej umowie pomiędzy operatorami terminy wykonania określonych usług były zbieżne z terminami przewidzianymi w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, czy art. 17 ustawy Prawo pocztowe. Inaczej mówiąc operatorzy pocztowi mogą tak ukształtować warunki współpracy (w tym zakresie zastosowanie znajduje zasada swobody umów) aby spełniać warunek stawiany przez Zamawiającego w przedmiotowym postępowaniu, np. poprzez ustalenie iż, nadanie (w tym dalsze przekazanie przesyłki do doręczenia) musi nastąpić w terminie jej przyjęcia od nadawcy, co pozwala na zachowanie skutków przewidzianych w przytoczonych wyżej przepisach.

Zamawiający nie ogranicza możliwości korzystania przy realizacji zamówienia z podwykonawców, a taki charakter miałby operator pocztowy będący stroną umowy zawartej z wykonawcą na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe. Ponadto takie uregulowanie stosunków pomiędzy wykonawcą a podwykonawcami, zapewnia spełnianie innych wymogów Zamawiającego, w tym w szczególności wymóg konieczności realizacji zamówienia zgodnie z ustawą Prawo pocztowe i aktami wykonawczymi. Przyjęcie innego trybu np. świadczenie usług w charakterze pośrednika („posłańca” przekazującego przesyłki od zamawiającego do innego operatora) powoduje, iż w świetle przepisów ustawy Prawo pocztowe Zamawiający nie jest stroną dla końcowego operatora pocztowego realizującego usługę doręczenia przesyłki, co pozbawia go faktycznej możliwości dochodzenia odszkodowań czy składania reklamacji w przypadku jej nienależytego wykonania albo choćby dochodzenia właściwego dokonywania i rozliczania tzw. zwrotów, za które (w przypadku operatora wyznaczonego) Zamawiający będzie uiszczał opłatę gotówką jako usługę świadczoną poza umową o zamówienie publiczne.

Pytanie nr 2

Nawiązując do poprzedniego pytania, czy Zamawiający uwzględnił, iż Prawo pocztowe (Rozdział 8) przewiduje odpowiedzialność operatora pocztowego za świadczoną przez niego usługę. W przypadku utraty, ubytku, uszkodzenia przesyłki bądź niewykonania lub nienależytego wykonania przedmiotu umowy Zamawiający nie będzie mógł dochodzić odszkodowania od pośrednika, ponieważ pośrednik nie będzie realizował dla niego usługi pocztowej.

Pytanie nr 3

Czy Zamawiający uzna za dopuszczalne świadczenie przez Wykonawcę usług w formie, w której Wykonawca w istocie jest pośrednikiem pomiędzy Zamawiającym, a operatorem wyznaczonym? Czy w takiej sytuacji operator wyznaczony, który będzie wykonywał usługi pocztowe (nadanie i zwrot) w zakresie ww. przesyłek będzie traktowany jako podwykonawca?

Odpowiedź na Pytania nr 1, 2 i 3:

W pkt I w Załączniku nr 1 do zapytania ofertowego Zamawiający określił, iż Wykonawca – operator pocztowy – będzie świadczył w 2018 roku na rzecz Zamawiającego usługi pocztowe, w obrocie krajowym i zagranicznym, w zakresie przyjmowania, sortowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych i ich ewentualnych zwrotów, oraz w zakresie przyjmowania i doręczania przesyłek kurierskich, a także świadczył usługę odbioru przesyłek z siedziby Zamawiającego. Usługi pocztowe będą świadczone zgodnie z przepisami powszechnie obowiązującego prawa, w szczególności z ustawą z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1481) oraz aktami wykonawczymi wydanymi na jej podstawie.

Skoro ustawa Prawo pocztowe w art. 35 przewiduje możliwość, aby operator pocztowy, który zawarł z nadawcą (Zamawiającym) umowę o świadczenie usługi pocztowej, po przyjęciu przesyłki pocztowej powierzył dalsze wykonanie usługi innemu operatorowi pocztowemu na podstawie umowy o współpracę zawartej w formie pisemnej, Zamawiający dopuszcza taką formę świadczenia usługi przez Wykonawcę. Umowa zawarta pomiędzy operatorami na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe powinna być jednak dostarczona Zamawiającemu niezwłocznie po podpisaniu umowy na świadczenie usług pocztowych pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą lub niezwłocznie po podpisaniu przez Wykonawcę umowy z podwykonawcą.

Należy podkreślić, że jeśli Wykonawca powierzy część zamówienia podwykonawcy – innemu operatorowi pocztowemu, Zamawiający nie będzie kontrahentem końcowego operatora pocztowego realizującego usługę doręczania przesyłek. Wówczas Zamawiający będzie dochodził roszczeń z tytułu nienależytego wykonania umowy łączącej Zamawiającego z Wykonawcą wyłącznie od Wykonawcy, bez względu na faktyczny zakres świadczonych przez niego usług. Do odpowiedzialności operatorów pocztowych za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej stosuje się bowiem Kodeks cywilny. Jak stanowi art. 87 cyt. ustawy to operator pocztowy, który zawarł umowę o świadczenie usługi pocztowej z nadawcą, odpowiada za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej, chyba że zachodzą przesłanki wymienione w ustawie wyłączające tę odpowiedzialność. Powierzenie wykonania niektórych usług pocztowych podwykonawcy do nich nie należy. Natomiast podwykonawca ponosi wobec operatora pocztowego odpowiedzialność za niewykonanie lub nienależyte wykonanie umowy w zakresie działalności pocztowej jak operator pocztowy.

Zamawiający zaznacza także, że wszelkich opłat za wykonanie usług objętych zamówieniem (wyплаты wynagrodzenia Wykonawcy) będzie dokonywał wyłącznie na konto Wykonawcy, z którym zawrze umowę, i tylko przelewem. Zamawiający wyklucza jakiegokolwiek rozliczenia pomiędzy nim a końcowym operatorem pocztowym – podwykonawcą Wykonawcy.

Pytanie nr 4

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 Prawa pocztowego usługa doręczania przesyłek od nadawcy do adresata ma charakter usługi pocztowej. Natomiast usługa odbierania od Zamawiającego i nadawania w placówkach operatora wyznaczonego korespondencji ma inny, mieszany charakter, w skład tej usługi wchodzi bowiem świadczenie usługi reprezentacji przy zawieraniu umowy, jak również usługa płatnicza (operator uiszcza bowiem zapłatę za przesyłkę w placówce operatora wyznaczonego zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o usługach płatniczych) oraz usługa przewozu przesyłek do placówki operatora wyznaczonego. Należy zauważyć, iż nawet jeśli wykonawca wskazuje, iż sam ponosi koszty nadania przesyłki u operatora wyznaczonego, to ze względu na zastosowaną konstrukcję prawną, w której wykonawca zawiera w imieniu nadawcy umowę o świadczenie usług pocztowych w placówce operatora wyznaczonego, płatność ta dokonywana jest w imieniu nadawcy, a nie wykonawcy, tym samym niewątpliwie elementem takiej usługi jest świadczenie usługi płatniczej.

Czy Zamawiający w ramach zamówienia dopuszcza świadczenie usługi reprezentacji i usługi płatniczej w ww. rozumieniu?

Pytanie nr 7

W treści Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia Zamawiający wskazał, że zamówienie będzie uwzględniać odbiór przesyłek z siedzib Zamawiającego i dostarczenie przesyłek do siedzib Zamawiającego.

W związku z powyższym Wykonawca informuje, iż odbiór przesyłek (niebędących przesyłkami kurierskimi w systemie „od drzwi do drzwi”) nie mieści się w definicji usług pocztowych. Wykonawca świadczy płatną usługę odbioru przesyłek a opłata za tę usługę jest opodatkowana podatkiem od towarów i usług i nie może zostać w kalkulowana w cenę jednostkową opłaty pocztowej za powszechnne usługi pocztowe listowe, bądź paczkowe (stawka VAT zw.).

Zapisy łączące opłaty za usługi pocztowe i odbiór przesyłek w jednej pozycji w praktyce uniemożliwią Wykonawcy przystąpienie do zamówienia.

Jednocześnie Wykonawca informuje, że zgodnie z regulaminem Wykonawcy usługa odbioru korespondencji jest realizowana odpłatnie, a opłata jest uzależniona między innymi od liczby zadeklarowanych dni odbioru w miesiącu.

Wobec powyższego Wykonawca wnosi o uzupełnienie przedmiotu umowy i formularza cenowego o osobną pozycję „Odbiór przesyłek z siedzib Zamawiającego”.

Odpowiedź na Pytania nr 4 i 7:

Zamawiający żąda, aby Wykonawca dokonywał za niego nadania przesyłek pocztowych w placówce pocztowej Wykonawcy lub w placówce pocztowej operatora wyznaczonego. Wykonawca będzie zobowiązany doliczyć te przesyłki do ogólnego rachunku miesięcznego za świadczenie usług pocztowych, chyba że realizacja usługi odbioru przesyłek pocztowych w celu ich nadania za Zamawiającego będzie wymagała sporządzenia odrębnej umowy. Przesyłki pocztowe będą odbierane od Zamawiającego z dwóch lokalizacji:

- z siedziby Zamawiającego w Krakowie, ul. Mogilska 25,
- z Wydziału Spraw Terenowych w Starym Sączu, ul. Daszyńskiego 3.

Jeżeli realizacja tej usługi będzie wymagała podpisania odrębnej umowy, która będzie zawierać postanowienia dotyczące świadczenia usługi reprezentacji, usługi przewozu i usługi płatniczej, Zamawiający jest gotowy do podpisania takiej umowy. Zaznaczyć jednak należy, że Zamawiający dopuszcza wyłącznie formę opłaty z dołu i zapłatę wynagrodzenia przelewem na konto Wykonawcy, który będzie usługę świadczył (będzie stroną umowy z Zamawiającym).

Ponadto Zamawiający nie dopuszcza składania ofert częściowych, co oznacza, że usługi pocztowe i służba odbierania przesyłek od Zamawiającego i nadawania w placówkach operatora będzie świadczona przez jednego, wybranego Wykonawcę.

Zamawiający wziął pod uwagę zastrzeżenie Pytającego i zmienił Załącznik nr 4 do Zapytania ofertowego – „Formularz cenowy” – poprzez wyodrębnienie usługi odbioru przesyłek pocztowych od Zamawiającego w celu ich nadania w placówce pocztowej przez Wykonawcę w Części III jako „Inne usługi świadczone na rzecz Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w 2018 roku”.

Pytanie nr 5

Zamawiający określa, że będzie na przesyłkach, w sposób czytelny i trwały umieszczał informacje jednoznacznie identyfikujące adresata i nadawcę, określając jednocześnie rodzaj przesyłki oznaczenie potwierdzające wniesienie opłaty za usługę w postaci napisu, nadruku lub odcisku pieczęci „Opłata pobrana...” w miejscu przeznaczonym na znak opłaty pocztowej. Czy Zamawiający dopuszcza sytuację, w której z oznaczenia nie będzie wynikać jednoznacznie nazwa Wykonawcy, który świadczy usługę na rzecz Zamawiającego ?

Jeśli nie, to czy Zamawiający godzi się na dodanie zdania precyzującego do powyższego zapisu o treści: „Z oznaczenia potwierdzającego wniesienie opłaty musi jednoznacznie wynikać nazwa Wykonawcy, z którym Zamawiający zawarł umowę w tym postępowaniu.”?

Pytanie nr 6

Czy wykonawca słusznie interpretuje, że wyłącznie dane Zamawiającego będą umieszczane na przesyłce w miejscu nadawcy. Tym samym Zamawiający nie dopuszcza umieszczania danych innego podmiotu w miejscu nadawcy zarówno nad jak i pod danymi zamawiającego?

Odpowiedź na Pytania nr 5 i 6:

Zamawiający dopuszcza sytuację, w której z oznaczenia potwierdzającego wniesienie opłaty za usługę w postaci napisu, nadruku lub odcisku pieczęci „Opłata pobrana...” w miejscu przeznaczonym na znak opłaty pocztowej, nie będzie wynikać jednoznacznie nazwa Wykonawcy, który świadczy usługę na rzecz Zamawiającego. Jedynym celem postawienia przez Zamawiającego takiego warunku jest ułatwienie sobie przygotowania przesyłek pocztowych do nadania. Zamawiający nie chce używać tradycyjnych znaków pocztowych na przesyłkach, gdyż wymaga do dodatkowego zaangażowania pracownika przygotowującego wysyłkę korespondencji. Stosowane dotychczas odbicie pieczęci znacznie przyspiesza i ułatwia przygotowanie przesyłek do nadania.

Oznaczenia inne niż znaki pocztowe umieszczanie na przesyłkach, potwierdzające wniesienie opłaty za usługę, są przede wszystkim ułatwieniem dla Wykonawcy, który, po odczytaniu informacji na przesyłce, będzie mógł szybko zareagować i posegregować przesyłki w celu ich szybszego dostarczenia do adresata.

Dla Zamawiającego treść odcisku pieczęci w miejsce znaczka pocztowego nie ma znaczenia, o ile nie będzie wzbudzać kontrowersji i niestosownych skojarzeń u adresatów przesyłek.

W miejscu nadawcy przesyłki będą umieszczane wyłącznie dane Zamawiającego. Zamawiający nie dopuszcza umieszczania danych innego podmiotu w miejscu nadawcy.

Pytanie nr 8

W treści zamówienia Zamawiający wskazał, że Wykonawca zobowiązany jest do stałego dostarczania przesyłek i zwrotów do siedziby Zamawiającego codziennie w dni robocze (poniedziałek – piątek w godzinach od 8:00 – 10:00).

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek. W definicji usługi pocztowej (art. 2 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe) nie mieści się doręczanie przesyłek – opłaconych przez nadawców i nadchodzących do Zamawiającego. Dodatkowo Zamawiający określa wczesnoporanne godziny doręczenia, które nie uwzględniają procesów pocztowych zachodzących przed fazą doręczenia, jak np. przewóz do placówki oddawczej, rozdział materiału na rejony doręczeń, uzupełnienie odpowiedniej dokumentacji, etc. oraz samej fazy doręczenia do siedziby Zamawiającego, która będzie wynikała z obsługi rejonu doręczeń dla danej lokalizacji.

Czy w związku z powyższym Zamawiający dopuszcza wykreślenie wskazanych zapisów o godzinie doręczania przesyłek i potwierdzeń odbioru, ponieważ zapisy dotyczące terminów doręczania przesyłek pocztowych (wskaźniki czasu przebiegu przesyłek pocztowych w obrocie krajowym) uregulowane są Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013r w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego oraz w ustawie Prawo pocztowe?

Ewentualnie czy Zamawiający wyrazi zgodę na zmianę granicznych godzin doręczeń na od 8.00 do 15.00.

Odpowiedź na Pytanie nr 8

W Załączniku nr 1 do zapytania ofertowego Zamawiający określił obowiązek przyszłego Wykonawcy do stałego dostarczania przesyłek do siedziby Zamawiającego codziennie w dni robocze (poniedziałek – piątek w godzinach 8:00 – 10:00), w odniesieniu do przesyłek, których adresatem jest Zamawiający, nadanych za pośrednictwem przyszłego Wykonawcy. Zamawiający jest urzędem administracji publicznej, którego godziny pracy są ustalone następująco: poniedziałek – 08:00-16:00, wtorek-piątek – 07:30-15:30. Dziennik podawczy Zamawiającego to jednocześnie sekretariat, który wykonuje czynności związane z obsługą organizacyjno - administracyjną Urzędu, a nie tylko z obiegiem korespondencji wpływającej i wychodzącej. Dla Zamawiającego istotne jest zatem, by przesyłki pocztowe wpływające do Zamawiającego zostały dostarczone jak najwcześniej, aby można było korespondencję zarejestrować i rozprowadzić w godzinach pracy Urzędu.

Zamawiający nie uzależnia udzielenia zamówienia na świadczenie usług pocztowych w 2018 roku od zapewnienia przez Wykonawcę dostarczania do siedziby Zamawiającego przesyłek pocztowych w dni robocze w godzinach 08:00-10:00, jednak Zamawiający, ze względu na organizację pracy Urzędu, wymaga, by doręczanie przesyłek adresowanych do Zamawiającego odbywało się jak najwcześniej, nie później niż do godz. 15:00.

Zamawiający uwzględnił uwagę Pytającego i zmienił treść Załącznika nr 1 do Zapytania ofertowego – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia – w części IV ust. 2.

Pytanie nr 9

Zamawiający określił w opisie przedmiotu zamówienia, że „Przesyłki Zamawiającego będą nadawane w placówce pocztowej Wykonawcy w dniu ich odbioru przez Zamawiającego”.

Czy ze względu na wewnętrzne regulacje oraz zapisy regulaminu usługi obowiązującego u Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza wprowadzenie wskazanego zapisu w następującym brzmieniu: „Nadanie przesyłek objętych przedmiotem zamówienia następować będzie w dniu ich przekazania przez Zamawiającego. W przypadku zastrzeżeń dotyczących odebranych przesyłek, Wykonawca wyjaśnia je z Zamawiającym. Przy braku możliwości ich wyjaśnienia z Zamawiającym lub ich usunięcia w dniu ich nadania, nadanie takich przesyłek nastąpi w następnym dniu roboczym lub w dniu usunięcia zastrzeżeń”?

Pozostawienie zapisu w formie obecnej naraża Zamawiającego na koszt nadania oraz zwrotu przesyłki, która ze względu na braki formalne (np. brak adresu), nie ma możliwości być doręczona do adresata.

Odpowiedź na Pytanie 9

Zamawiający określił w opisie przedmiotu zamówienia, że przesyłki Zamawiającego będą nadawane w placówce pocztowej Wykonawcy w dniu ich odbioru od Zamawiającego. Oznacza to, że data odbioru przesyłek od Zamawiającego w celu ich nadania jest jednocześnie datą nadania przesyłki. Nie wyklucza to jednak sytuacji, w której nadanie przesyłki źle oznaczonej przez Zamawiającego, której prawidłowe doręczenie nie będzie możliwe, nastąpi dopiero w dniu jej prawidłowego oznaczenia.

Zamawiający uwzględnił uwagę Pytającego i zmienił treść Załącznika nr 1 do Zapytania ofertowego – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia – w części IV ust. 6.

Pytanie nr 10

Zamawiający przewiduje możliwość dokonywania zmian postanowień umowy w enumeratywnie wyliczonych przypadkach.

Wykonawca jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia (na co wskazuje sam Zamawiający w SIWZ) nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Art. 53 i nast. ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, w świetle postanowień zawartych we wzorze umowy, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operaterze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Ponadto zgodnie z art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany. Zamawiający w SIWZ przewidział możliwość zmiany umowy we wskazanych przypadkach, jednakże nie opisał warunków (sposobu wprowadzenia) zmian – co w świetle przepisów, jak również aktualnego orzecznictwa jest niewystarczające dla dokonania zmiany umowy, która nie zostanie uznana za nieważną.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę postanowień Załącznik nr 1 do Zapytania ofertowego poprzez dodanie postanowień o następującym brzmieniu: „Strony przewidują możliwość dokonania istotnych zmian postanowień umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy w następujących przypadkach:

- a) gdy nastąpi zmiana wysokości obowiązujących stawek podatku VAT dotyczących usługi lub usług należących do przedmiotu umowy, Strony dopuszczają możliwość zmiany cen jednostkowych, odpowiednio, tej usługi lub usług, w zakresie odpowiadającym zmianie

wysokości stawki podatku VAT. W powyższym przypadku Zamawiający zobowiązuje się do uiszczenia opłaty powiększonej o podatek od towarów i usług według stawki obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT,

- b) w przypadku wprowadzenia przez Wykonawcę powszechnie obowiązujących w jego działalności nowych cen usługi lub usług należących do przedmiotu umowy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany cen jednostkowych, odpowiednio tej usługi lub usług pod warunkiem ich zaakceptowania przez Zamawiającego, a w przypadkach gdy jest to wymagane obowiązującymi przepisami prawa, również pod warunkiem wcześniejszego zatwierdzenia nowych cen usługi lub usług przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej. W powyższym przypadku Zamawiający zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT”?

Czy w przypadku pozytywnej odpowiedzi na powyższe pytanie, Zamawiający zmieni zapis z Załącznika nr 1 do Zapytania ofertowego??

Odpowiedź na Pytanie 10

Zamawiający uwzględnił uwagę Pytającego i zmienił treść Załącznika nr 1 do Zapytania ofertowego – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia – w części IV ust. 18.

Pytanie nr 11

W treści Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia w części II pkt. 3 Zamawiający wskazał maksymalne godziny doręczenia do adresatów przesyłek kurierskich.

Wykonawca informuje, że doręczenie przesyłki jest konsekwencją umowy zawartej z Nadawcą. Usługa realizowana jest w terminach doręczenia w zależności od wyboru serwisu oraz dodatkowych opcji wybranych przez nadawcę przesyłki. Wobec powyższego Wykonawca prosi o modyfikację zapisu w zakresie rezygnacji z określania konkretnych godzin doręczania przesyłek kurierskich.

Odpowiedź na Pytanie nr 11:

W szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia w pkt II ust. 3 Usługi kurierskie Zamawiający określił warunki, na jakich mają być wykonywane usługi kurierskie w stosunku do Zamawiającego, tj. odbieranie z siedziby Zamawiającego w celu nadania, przekazania adresatowi. Świadczenie usług w dniach od poniedziałku do piątku, z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy, w godzinach od 7:00 do 17:00, po uprzednim telefonicznym zleceniu usługi, dotyczy odbioru przesyłek od Zamawiającego. Doręczanie przesyłek rzeczywiście odbywa się w ramach usług oferowanych przez Wykonawcę na konkretną godzinę wymaganą przez Zamawiającego. Od godziny doręczenia zależy cena usługi, którą zapłaci Zamawiający.

Zamawiający uwzględnił uwagę Pytającego i zmienił treść Załącznika nr 1 do Zapytania ofertowego – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia – poprzez wykreślenie punktu 3 z Części II ust. 3.

Ponadto, w dniu 19 grudnia 2017 r. wpłynęło jedno pytanie dotyczące Załącznika nr 4 do Zapytania ofertowego – Formularza cenowego:

Pytanie

W Formularzu cenowym stanowiącym Załącznik nr 4 do Zapytania ofertowego w poz. Nr 58 Zamawiający wskazał usługę potwierdzenia odbioru do przesyłek kurierskich świadczonych w obrocie zagranicznym. W związku z tym, że usługa potwierdzenia odbioru świadczona jest wyłącznie do przesyłek kurierskich w obrocie krajowym, zwracamy się z prośbą o wykreślenie w tej pozycji z formularza cenowego. Pozostawienie zapisu w formie bieżącej uniemożliwia Wykonawcy złożenie oferty.

Odpowiedź:

Usługi doręczania przesyłek kurierskich za granicę są usługami, z których Zamawiający korzysta bardzo rzadko i nie są one istotne dla Zamawiającego. Jeżeli zatem Wykonawca nie świadczy usługi potwierdzenia odbioru/doręczenia do adresata w przypadku przesyłek kurierskich w obrocie zagranicznym, nie musi ujmować tej usługi w swoim formularzu cenowym. Wówczas podczas wypełniania formularza należy w rubrykach na wpisanie cen, Wykonawca powinien postawić znak minus z adnotacją dotycząca przekreślenia rubryk przeznaczonych na cenę.

Zastępca Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Krakowie
Regionalny Konsultant Inżynier

dr Bożena Kotońska